

PROJETOS DE ENSINO MÉDIO: disputas curriculares

HIG SCHOOL PROJECTS: curriculum disputes

Alaim Souza Neto¹

Resumo: Este texto tem por objetivo problematizar algumas das tensões entre as políticas curriculares para o ensino médio na atualidade, a saber, a reforma do Ensino Médio e o lançamento da terceira versão da BNCC – Base Nacional Comum Curricular, de modo a caracterizar quais disputas e interesses estão em jogo nessa virada educacional, bem como os seus impactos na escola, numa perspectiva curricular. Metodologicamente, fazemos uma discussão teórica e sistematizada de caráter bibliográfico em torno de alguns conceitos do campo curricular, como disputa curricular e política curricular, em interface com o processo de formação humana que fica a cargo da escola de ensino médio. A discussão é acompanhada de uma análise documental, tomando como fontes duas políticas curriculares brasileiras que impactam no ensino médio, no período de 2016-2018: a Lei 13.415/2017 – Reforma do Ensino Médio e a BNCC – Base Nacional Comum Curricular do Ensino Médio – 3ª versão. Complementando a análise, valemo-nos da leitura de outros documentos oficiais em vigência como a LDB 9394/1996, a Lei 13.005/2014 e as Diretrizes Curriculares para a Educação Básica (2013). Entre os resultados, questionamos a quem interessa a implantação dessa BNCC sem qualquer construção democrática em que pese a participação dos estudiosos do campo curricular, professores e alunos, bem como apresentamos algumas das tensões engendradas em torno do currículo e quais os possíveis impactos para a formação no Ensino Médio.

Palavras-chave: BNCC. Disputa Curricular. Ensino Médio. Política Curricular.

Abstract: This text aims to problematize some of the contradictions between curricular policies for high school in the present time, namely, the reform of Secondary Education and the launch of the third version of the BNCC - Common National Curricular Basis, in order to characterize which disputes and interests are at stake in this educational turnaround, as well as its impacts on the school, in a curricular perspective. Methodologically, we make a theoretical and systematized discussion of a bibliographical character around some concepts of the curricular field, such as curricular dispute and curricular policy, in interface with the process of human formation that is in charge of the secondary school. This discussion is accompanied by a documentary analysis, taking as sources two Brazilian curricular policies that impact on high school in the period 2016-2018: Law 13,415 / 2017 - Reform of secondary education and the BNCC - National Curricular Common Core of secondary education - 3rd version. Complementing the analysis, we use the reading of other official documents in force such as LDB 9394/1996, Law 13,005 / 2014 and the Curricular Guidelines for Basic Education (2013). Among the results, we questioned who is interested in the implementation of this BNCC without any democratic construction in spite of the participation of curriculum scholars, teachers and students, as well as presenting some of the tensions engendered around the curriculum and what the possible impacts on the formation in the High School.

Keywords: CN. Curricular Dispute. High School. Curricular Policy.

¹ É Professor do Departamento de Ciências Exatas e Educação, do Programa de Pós-Graduação em Métodos e Gestão em Avaliação (PPGMGA), do Programa de Mestrado Profissional em Letras (PROFLETRAS) da UFSC e do Mestrado Profissional em Física (MNPEF) da UFSC. É líder do Grupo de Pesquisa Observatório de Práticas Curriculares (OPC/UFSC). E-mail: alaimenergia@gmail.com. Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-5565-1367>.

Resumen: Este texto tiene como objetivo problematizar algunas de las tensiones entre las políticas curriculares para la escuela secundaria de hoy, a saber, la reforma de la escuela secundaria y el lanzamiento de la tercera versión del BNCC - Base Curricular Común Nacional, para caracterizar qué disputas e intereses están en juego en este giro educativo, así como sus impactos en la escuela, desde una perspectiva curricular. Metodológicamente, hacemos una discusión teórica y sistemática del carácter bibliográfico en torno a algunos conceptos del campo curricular, como la disputa curricular y la política curricular, en interfaz con el proceso de formación humana que está a cargo de la escuela secundaria. La discusión se acompaña de un análisis documental, tomando como fuentes dos políticas curriculares brasileñas que impactan en la escuela secundaria, en el período 2016-2018: Ley 13.415 / 2017 - Reforma de la escuela intermedia y BNCC - Base común del plan de estudios de la escuela secundaria - 3ra versión. Para complementar el análisis, utilizamos la lectura de otros documentos oficiales vigentes, como LDB 9394/1996, la Ley 13.005 / 2014 y las Directrices curriculares para la educación básica (2013). Entre los resultados, cuestionamos quién está interesado en la implementación de este BNCC sin ninguna construcción democrática a pesar de la participación de académicos en el campo curricular, maestros y estudiantes, además de presentar algunas de las tensiones generadas en torno al plan de estudios y cuáles son los posibles impactos para la formación. en el Instituto.

Palabras clave: BNCC. disputa curricular. Escuela secundaria. Política curricular.

1 INTRODUÇÃO

A problemática que nos envolve para organizar este texto está inscrita no conjunto dos objetos de pesquisa com os quais temos nos envolvido nos últimos anos em torno do campo do currículo². A discussão feita aqui se originou no grupo de pesquisa³ que coordenamos, no qual um dos objetos têm sido o impacto curricular da BNCC nas escolas de ensino médio, bem como um projeto de pesquisa⁴ em andamento.

Para Freitas (2014), a agenda educacional brasileira, há algum tempo, vem sendo disputada entre os educadores profissionais e os reformadores empresariais da educação. A afirmação está embasada na ideia de que aos olhos da “racionalidade neoliberal” (DARDOT; LAVAL, 2016, p. 23), a educação é um campo muito estratégico e perigoso para ficar somente a mercê dos educadores.

No cenário nacional, enfrentamos uma disputa de natureza curricular sobre o projeto de Educação e formação que devem ser ofertados nas escolas de Ensino Médio: se um projeto que valorize a relação ensino/aprendizagem e a formação humana, numa visão que integre a educação profissional, a formação básica e a formação geral, atendendo as especificidades da juventude brasileira ou simplesmente um projeto de alinhamento à “agenda propositiva global⁵” (BALL, 2014, p. 11), ou seja, uma “agenda estruturada” (DALE, 2004) aos grandes modelos de políticas transnacionais com interesses, sobretudo, de natureza econômica e mercadológica.

Para Ravitch (2011), em outros países que passaram pela mesma situação, essa agenda, há algum tempo, revela sinais de fracasso e insucesso. O exemplo que a Finlândia nos dá é emblemático para

² Estamos tomando a ideia de currículo como construção social e como seleção particular de experiências, saberes, conhecimentos e cultura - repertórios estes, em geral, transformados, pelos processos de escolarização, em conteúdos, saberes ou conhecimentos escolares. Além disso, a compreensão que currículo é território de práticas diversas em que se entrecruzam atividades de apropriação cognoscitiva, construção de habilidades, de atitudes, de valores, além de um vasto conjunto de ações que envolvem processos formativos (GOODSON, 1997).

³ O grupo de pesquisa por nós coordenado está registrado no CNPq com o título de “Observatório de Práticas Curriculares”, e reúne professores, bolsistas e licenciados dos cursos de Licenciatura em Química e Matemática da UFSC – Universidade Federal de Santa Catarina – Campus Blumenau.

⁴ O título do projeto de pesquisa chama-se “**EDUCAÇÃO, CURRÍCULO E TECNOLOGIAS:** Análise de políticas, infraestrutura, formação docente e aspectos didático-pedagógicos sobre a inserção de tecnologias digitais na escola. É um projeto que está em andamento de pesquisa.

⁵ “Trata-se de um conjunto de estratégias de ordem política e econômica [...] e colocado na rota na educação na forma de grandes prescrições ou de políticas educacionais e curriculares desdobradas em definições e orientações distintas” (THIESEN, 2016, p. 91).

demonstrar que as políticas curriculares só podem ser pensadas *na e para a* escola, se houver valorização dos professores com muito investimento e financiamento na educação (SAHLBERG, 2015). Sem investimento, vê-se que essa disputa curricular tem apenas o foco de construir uma nova racionalidade para o currículo escolar de modo a suplantar *velhos* modelos que não atendem mais à racionalidade do mercado.

As práticas curriculares anteriores à reforma são negadas e/ou criticadas como desatualizadas, de forma a instituir o discurso favorável ao que será implantado: mudanças nas políticas educacionais visando à constituição de distintas identidades pedagógicas consideradas necessárias ao projeto político-social escolhido (LOPES, 2004, p. 110).

Nesse contexto, emerge a discussão curricular sobre a construção de uma BNCC - Base Nacional Comum Curricular como uma das estratégias-chave da racionalidade neoliberal, defendendo uma visão de educação e formação como “grande negócio global” (BALL, 2014) e atendendo assim aos interesses econômicos dos dominantes, sobretudo, atrelada à política de avaliações em larga escala (ENEM⁶, SAEB⁷, PROVA BRASIL⁸, PISA⁹ e várias outras). São essas avaliações que denunciam os questionáveis baixos índices do Brasil, desencadeando assim um fluxo político-econômico de aquisições, compras, parcerias público-privadas em busca do apostilamento de materiais, formações, consultorias e gestão, todos com o rótulo de pedagógico, desvalorizando assim o professor e restringindo-o a um executor, um aulista/conteudista e um sabedor-fazedor (FREITAS, 2014; THIESEN, 2016).

Tomando alguns estudos de Apple (2008), podemos afirmar que essa BNCC, já homologada e em processo de implantação nas escolas brasileiras, estaria associada àquelas políticas de reorientação curricular de países centrais como os EUA, a Austrália, a Coreia do Norte, a Inglaterra, a Espanha e outros, além de países latino-americanos como Chile, México, Honduras, Colômbia, todas construídas a partir de determinadas alianças sociais, políticas e econômicas, embora saibamos que a diferença básica entre esses países e o Brasil está no investimento e financiamento feito em Educação. Sobre essas alianças, na promessa de modernização e atualização do Ensino Médio, emergem os reais objetivos da racionalidade neoliberal na educação, como a melhoria da produtividade, dos custos, do controle e eficiência dos índices escolares (DARDOT; LAVAL, 2016).

No Brasil, essas alianças se utilizam de *slogans* midiáticos e panfletários, oriundos da internacionalização dos modelos educacionais (THIESEN, 2018), nos mais diversos territórios empresariais e educacionais, bem como no campo da opinião pública. Atrelada à ideia de legitimação pública, configura-se também a construção de um discurso que reverbera internacionalmente, enfatizando ao mundo que o Brasil tem a capacidade de ofertar um projeto de Ensino Médio, por meio da reforma de seu currículo oficial, e atendendo as demandas dos grandes modelos internacionais e centrada na formação por competências (THIESEN, 2018) para ocultar a tradicional lista de conteúdos. Todavia, esses *slogans* midiáticos não revelam à opinião pública, como essa reforma curricular vem ocorrendo de forma turbulenta, caótica e distante das realidades das escolas e seus atores envolvidos.

Sobre a reforma curricular, Thiesen (2018) afirma que

[...] há uma concentração de esforços, nitidamente voltados para reconfiguração, reestruturação e redesenho dos currículos. Esse movimento representa a tentativa de dar ao EM (ensino médio) esse caráter da integração entre a formação básica, a formação

⁶ Exame Nacional do Ensino Médio.

⁷ Sistema de Avaliação da Educação Básica.

⁸ A Prova Brasil é uma das avaliações para diagnóstico, em larga escala, desenvolvidas pelo Instituto Nacional de Estudos e Pesquisas Educacionais Anísio Teixeira (Inep/MEC) e tem como objetivo avaliar a qualidade do ensino oferecido pelo sistema educacional brasileiro a partir de testes padronizados e questionários socioeconômicos.

⁹ Programa Internacional de Avaliação de Estudantes.

no sentido mais acadêmico, na continuação dos estudos e na formação profissional (THIESEN, 2018, p. 153).

A partir desse contraditório e complexo cenário educacional brasileiro, nosso objetivo neste artigo é problematizar algumas das tensões entre as políticas curriculares para o Ensino Médio da atualidade, a saber, a reforma do Ensino Médio com a Lei 13.415/2017 e o lançamento da terceira e última versão da BNCC – Base Nacional Comum Curricular do Ensino Médio, em abril do ano de 2018, as quais apresentam tensões que se engendram por meio de disputas e interesses em jogo. São tensões, que se intensificam após uma virada educacional pós-golpe “político-jurídico-midiático”¹⁰ (LOPES-DIAS, 2018, p. 62) que culmina com a saída da presidenta Dilma Rousseff, em torno da formação humana que fica sob responsabilidade do Ensino Médio, fazendo emergir relevantes impactos não só na perspectiva curricular, mas, sobretudo, na formação docente.

Como bem nos lembra Silva (2015a), Adorno já nos alertava para o controle ao que ele denominava de sociedade administrada, com educação específica para atividades rotineiras e cotidianas, em contraposição a uma educação em que pese a formação humana como sendo socialmente mediada, já que o homem é, sobretudo, um ser social e histórico.

Ressaltamos a crítica de T. W. Adorno, especialmente a formulada em *Teoria da Semicultura* sobre a educação que se limita a formar para a resolução de tarefas cotidianas e impõe à formação um caráter pragmático. O autor assevera que, nessa condição, a educação se volta para atender prioritariamente, quando não exclusivamente, às necessidades do trabalho, da indústria, do mercado, e impõe ênfase à instrumentalização que conduz à adaptação dos indivíduos ao que chama de ‘sociedade administrada’ (SILVA, 2015a, p. 369).

Esse reducionismo limitador da experiência formativa do humano tem sido alvo de inúmeras práticas presentes nos currículos escolares, sobretudo, responsável pela limitação da formação em si, por seu confinamento à condição de *semiformação* de que Adorno nos alerta (SILVA, 2015a). Uma limitação que fragiliza o conhecimento a ser problematizado nas escolas, reduzindo-se à preocupação apenas com aquilo que tem aplicabilidade no mercado de trabalho ou com o *saber-fazer*. Nessa ótica, qual seria o espaço institucional que deveria problematizar as eleições, as migrações internacionais e tantos outros dilemas da nossa sociedade contemporânea? Qual a razão para não os discutir na escola de modo crítico?

Em relação ao caminho teórico-metodológico, a partir de estudos e concepções do campo curricular, sobretudo, as teorias do currículo, propomos uma discussão teórica e sistematizada de caráter bibliográfico, em torno de alguns conceitos como disputa curricular, política curricular e currículo, em interface com concepções/visões de educação e formação humana que têm sido negligenciados em meio à racionalidade ultraliberal, marcada pelo conservadorismo e autoritarismo social. Tal discussão é feita acompanhada de uma análise documental, tomando como fontes duas políticas curriculares brasileiras que impactam no ensino médio, no período de 2016-2018, que compreende o final do governo Dilma e início do governo de Temer, que são: a Lei 13.415/2017 – Reforma do Ensino Médio; e, a BNCC – Base Nacional Comum Curricular do Ensino Médio – 3ª versão (2018). Complementando a análise, valemo-nos da leitura de outros documentos oficiais em vigência como a LDB 9394/1996, a Lei 13.005/2014 e as Diretrizes Curriculares para a Educação Básica (2013).

Para facilitar a compreensão, este artigo está organizado em quatro partes: a primeira, identificando quem são os sujeitos, as ações, as forças e resistências nas tensões curriculares; a segunda, abordando as políticas curriculares para a escola de ensino médio em destaque no cenário nacional contemporâneo, sobretudo, a reforma do ensino médio com a Lei 13.415/2017 e a implantação da terceira versão da BNCC (BRASIL, 2018); a terceira, refletindo sobre os impactos dessa última BNCC para o contexto escolar e, a quarta e última, identificando quais as reflexões possíveis a serem descortinadas

¹⁰ A menção ao golpe midiático-jurídico nos remete aos vários canais midiáticos que reverberaram a expressão para se referir à abertura do processo do golpe 2016, em que o deputado federal Eduardo Cunha aceitou o pedido de impedimento, que resultou na cassação da então presidenta Dilma Rousseff. Para mais detalhes ver LOPES-DIAS (2018).

em meio à disputa curricular do Ensino Médio na atualidade.

2 DISPUTAS CURRICULARES: forças e resistências

Desde os anos 1970, e no Brasil nos anos 1980, existem discussões teóricas afirmando que não é nova a concepção de currículo como campo de disputa e conflito de interesses e poderes entre dominantes e dominados, opressor e oprimido (APPLE, 2008; FERNANDES, 2015; SILVA 2015b). Uma disputa para aquilo que Young (2007) diferencia como sendo “conhecimento poderoso” e “conhecimento dos poderosos” (YOUNG, 2007, p. 1293) e, portanto, uma disputa em torno de qual conhecimento (o quê) deve ser ensinado nas escolas, dicotomizada por classes sociais diferentes que demandam interesses das mais diversas ordens: financeiros, políticos, mercadológicos, religiosos, etc. Assim, manifesta-se entre as políticas e práticas escolares um conhecimento fragilizado com intencionalidades reduzidas a um grupo dominante de interessados e não uma educação democrática para todos, mais humana, crítica e analítica.

Apple (2001; 2002) já nos alertava para essa disputa que não é nova e tem sua origem a partir da emergência de alianças de classes que se configuram em quatro grandes grupos: neoliberais, neoconservadores, populistas autoritários e classe média profissional. Sobre esses grupos, resumidamente, no que tange ao campo educacional, para os neoliberais as escolas públicas são instituições sem resultados adequados que devem atender aos padrões do mercado, transferindo as tomadas de decisões da esfera pública para a privada; para os neoconservadores, há uma defesa de que o Estado tenha um currículo único, defendendo os valores tradicionais (brancos, cristãos, etc.), sem o reconhecimento das minorias, com conteúdo e métodos definidos; para o populismo autoritário, de origem direita cristã, tem-se que o gênero e a família são princípios divinos, desconsiderando por completo as minorias, os direitos das diferentes classes e as condições histórico-sociais. Por último, para a classe média profissional, tem-se como ideal o gerenciamento das escolas públicas pela rede privada, preocupadas somente com os resultados e defendendo as disciplinas tradicionais e o ensino prático, com forte discurso opressivo e preconceituoso (APPLE, 2002).

Para além dessas alianças de classes, ainda em nome da velha disputa sobre o currículo escolar, podemos dizer que na atualidade, entram no jogo, com mais força e resistência, aqueles que Arroyo (2011, p. 23) chama de sujeitos da ação educativa, os “docentes-educadores e os alunos-educandos”, exigindo não apenas serem ensinantes e aprendizes dos conteúdos curriculares, mas serem reconhecidos como sujeitos de experiências sociais e de saberes que podem reinterpretar e reinventar o que se apresenta como verdade nos currículos prescritos.

Como exemplos, tivemos o movimento de ocupação das escolas pelos alunos do Ensino Médio em 2016, as várias manifestações de associações e entidades¹¹ que representam os profissionais da educação básica e ensino superior durante os anos 2016, 2017, 2018 e 2019, os movimentos de resistência nas últimas audiências públicas sobre a BNCC do Ensino Médio em São Paulo e Fortaleza no ano de 2018 e, por último, o recuo¹² de Temer e do CNE – Conselho Nacional de Educação para mudar a BNCC do Ensino Médio e “[...] atenuar as resistências à proposta”¹³, de modo a detalhar a presença das ciências humanas e da

¹¹ ANPEd – Associação Nacional de Pós-Graduação e Pesquisa em Educação; ABdC – Associação Brasileira de Currículo; ANFOPE – Associação Nacional pela Formação dos Profissionais da educação Básica; CNTE – Confederação Nacional dos Trabalhadores em Educação; FORUMDIR – Fórum Nacional de Diretores de Faculdades, Centros de Educação ou Equivalentes das Universidades Públicas Brasileiras; ANPAE – Associação Nacional de Política e Administração da Educação; CEDES – Centro de Estudos Educação e Sociedade; FINEDUCA – Associação Nacional de Pesquisa em Financiamento da Educação; MNDEM – Movimento Nacional em Defesa do Ensino Médio; REPU – Rede Escola Pública e Universidade.

¹² Ver https://www1.folha.uol.com.br/educacao/2018/07/sob-pessao-temer-mudara-base-curricular-para-o-ensino-medio.shtml?utm_source=facebook&utm_medium=social&utm_campaign=compfb

¹³ Fala do colunista Paulo Saldanha da Folha de São Paulo em matéria veiculada em 18 de julho de 2018 na Folha de São Paulo.

natureza numa espécie de disciplinas *a la carte*, bem como dar mais rigor e clareza para as disciplinas de matemática e português, únicas áreas citadas no documento como obrigatórias. Na mesma reportagem da Folha de São Paulo, o ex-ministro ¹⁴da Educação, Rossieli Soares da Silva, afirma que “entendemos agora, ouvindo a sociedade, que devemos aprofundar isso, e faremos”.

Na afirmação de Cesar Callegari¹⁵, ex-presidente do CNE, após sua renúncia em junho de 2018, o recuo do MEC para reelaborar a BNCC é coerente: “A base traz apenas generalidades sem nenhuma capacidade de orientar as escolas. Fico feliz em saber que pelo menos o MEC assume que o trabalho que realizou é incompleto e que precisa ser modificado, mas defendo que o texto seja refeito”.

Assim, os coletivos populares, embalados por um amplo movimento de afirmação, inverteram a antiga lógica: articulam seu direito à escola à conquista e ocupação de outros espaços e, com isso, pressionam o currículo oficial para incorporar o resultado de suas lutas (FAVACHO, 2012, p. 929).

O embalo desses movimentos sociais tem ameaçado fortemente o currículo oficial, prescrito, denominado de BNCC, uma vez que faz brotar uma inesperada ação que adentra os processos de escolarização por diferente via, a do acesso pelo direito, rechaçando o caráter excludente, antidemocrático, conteudista e cognitivista da escolarização, bem como de privilégio para somente algumas áreas do saber.

Podemos afirmar que estamos num tempo que nós, educadores críticos que somos, moralmente obrigados, mais do que outros tempos, a retomar perguntas cruciais sobre o nosso ofício, a nossa profissão, o nosso trabalho e a nossa intelectualidade. Estamos em meio a uma luta decisiva sobre qual a formação humana que cabe ao Ensino Médio, resumido em o *quê* ensinar nas escolas, caracterizado pelo MEC, não como currículo, mas como **base**¹⁶ reduzida a uma listagem de competências, “[...] conteúdos travestidos ‘direitos e objetivos de aprendizagem’ [...]” (SILVA, 2015a, p. 368), para fins mercadológicos na última BNCC e distanciadas da formação integral do ser humano. Essa base, nada mais que um currículo prescrito de saberes com uma roupagem atualizada da conhecida e ultrapassada racionalidade sistêmica que traz em seu bojo a elaboração curricular tecnicista, recheada dos já conhecidos modelos de Benjamin Bloom e Robert Mager, detalhando as habilidades, codificadas com letras, números e códigos, numa lógica positivista e com alto grau de tecnicidade. (MACEDO, 2018).

A luta é maior ainda, já que se caracteriza pelas concepções que se têm sobre o que significa currículo, e que se estabelece de forma diversa entre os seus teóricos e aqueles sujeitos mentores e decisores de políticas curriculares do MEC, os conhecidos *policy makers*, sem esquecer de seus interlocutores que não são somente os profissionais da educação, mas, em sua maioria, integrantes dos movimentos financiados pelos empresários e políticos, com o *slogan* de “institutos educacionais e do bem-estar social” (GRIFOS NOSSOS), a exemplo do *Todos pela Educação*¹⁷ e *Movimento pela Base*¹⁸.

Mais ainda, é uma luta sobre o que significa uma educação ideal no Ensino Médio para a sociedade

¹⁴ Ministro da Educação no ano de 2018.

¹⁵ Ver entrevista à Folha de São Paulo em 18/07/2018.

¹⁶ O MEC – Ministério da Educação Brasileira insiste em afirmar que não se trata de um currículo, mas sim uma base educacional para que as redes municipais e estaduais construam seus currículos. Nessa concepção do MEC, o que seria então o Currículo? Ver MACEDO (2018).

¹⁷ O movimento afirma ser suprapartidário e plural, congregando gestores públicos, educadores, pais, alunos, pesquisadores, profissionais de imprensa, empresários e pessoas ou organizações sociais comprometidas com a garantia do direito a uma Educação de qualidade para todos. Todavia, escondem que ela é inteiramente mantida patrocinada pela Fundação Lemann, Fundação Bradesco, Instituto Cyrela, Instituto Península, Instituto Unibanco, Instituto Ayrton Senna, Instituto Inspirare, Instituto Singularidades, Instituto do Banco Itá. Instituto Natura e tantas outras redes de empresários. (Ver https://www.todospelaeducacao.org.br/quem-somos/mantenedores-e-apoiadores/?tid_lang=1).

¹⁸ Além dos já citados acima, tem-se a participação de políticos e outras instituições como UNDIME - União Nacional dos Dirigentes Municipais de Educação e CONSED - Conselho Nacional de Secretários de Educação. (Ver <http://movimentopelabase.org.br/quem-somos/>)

atual. De qualquer forma, na racionalidade neoliberal, somos cientes de que aquilo que o Ministério da Educação tem denominado de BNCC – Base Nacional Comum Curricular, conceituada pelo ele próprio como uma base para construção dos currículos nas redes municipal e estadual, e que nós, os estudiosos do currículo, definimos como sendo um currículo prescrito, oficial, apresentado em forma de competências, na verdade, trata-se de um projeto hegemônico, centrado na primazia do mercado, nos valores puramente econômicos, nos interesses dos grandes grupos sociais, financeiros e empresariais, além de organismos internacionais e multilaterais. (FREITAS, 2014).

Para além dessa dimensão prescritiva, é preciso reconhecer que por meio da palavra currículo se expressam também o fazer propriamente dito, as ações por meio das quais se realiza o processo formativo no tempo-espaço da escola, processo este nem sempre circunscrito ao que está prescrito (SILVA, 2015a, p. 370).

As palavras-chave desse contexto de tensão no Ensino Médio e seu currículo em que os dominantes expressam sua visão de mundo, seu projeto social e sua *verdade educacional* estão travestidas de termos, como competitividade, flexibilização, ajuste, globalização, privatização, mercado, desregulamentação, qualificação, consumidor, treinamento, técnica, enfim, todos ocultando em muito a racionalidade da lógica neoliberal (DARDOT; LAVAL, 2016). Tais termos emergem em detrimento de outros, como: igualdade, direitos sociais, justiça social, cidadania, espaço público, democracia, etc. Nenhum desses termos é novo e emerge na atualidade com algum vigor que não aquele que Brandão (1989) já nos apresentava quando produziu um grande clássico ao questionar o que é educação.

‘Investimento’, ‘mão-de-obra’, ‘preparação para o trabalho’, ‘capacidades técnicas adequadas’... são os nomes que denunciam o momento em que os interesses políticos de emprego de uma força de trabalho ‘adequadamente qualificada’ misturam a educação antiga da oficina com a da escola, reduzem o seu compromisso aristocrata com a ‘pura’ formação da personalidade e inscrevem o ato de educar entre as práticas político-econômicas das ‘arrancadas para o desenvolvimento’ (BRANDÃO, 1989, p. 84-85).

Essas arrancadas das sociedades capitalistas são na maioria das vezes estratégias de reorganização da vida social, que vão e vem com mais intensidade a depender da racionalidade global contemporânea, essa atendendo sempre aos interesses de reprodução do capital em que pese a multiplicação dos ganhos dos poderosos capitalistas e a exploração do trabalhador. Essa tem sido a crítica feita por educadores e teóricos que procuram compreender como a Educação tem sido perspectivada na sociedade, bem como sob que condições tem sido praticada contra o homem ou a seu favor. Nesse processo de tensionamento, o currículo escolar emerge não apenas como objeto de disputa, mas mais do que isso, ele se materializa como local de luta e de conflito (APPLE, 2008). Mais do que comparar e discutir as diferentes visões de sociedade, Educação e Formação Humana que estão em jogo, é fundamental procurar reconhecer *de onde, para quê e em nome de quem* essas visões vêm e se conformam na sociedade. Assim, é importante problematizar *como e para quê* este ou aquele tipo de educação e currículo são pensados, criados e postos a funcionar.

Na atualidade, tem-se que o projeto de sociedade contemporâneo perpassa pela consolidação de um projeto neoliberal em que a educação é um grande e poderoso negócio (DARDOT; LAVAL, 2016). A respeito do neoliberalismo, ele “[...] não é apenas uma ideologia, um tipo de política econômica. É um sistema, normativo que ampliou sua influência ao mundo inteiro, estendendo a lógica do capital a todas as relações sociais e a todas as esferas da vida” (DARDOT; LAVAL, 2016, p. 07). Para o neoliberalismo, a Educação é vista como simples instrumento de acesso para atingir as metas econômicas compatíveis aos seus interessados que culminam com um único objetivo: de um lado, um grupo de indivíduos privilegiados, selecionados, adaptados à suposta competição do cenário ideal criado pelos mecanismos do mercado e, de outro, a grande massa de indivíduos relegados a trabalhos rotineiros e repetitivos ou ainda ao rol dos desempregados (SILVA, 2010).

Como centro do projeto de Educação, a racionalidade neoliberal toma o currículo como um dos espaços de profusão da sua dominante proposta. Pela tradição teórica crítica, viu-se que é no currículo

que se estabelecem as interfaces entre as práticas de significação, de identidade social, de poder e de saber, e por isso, ele se encontra no centro dos atuais projetos de reforma social e educacional em diversos países, reforçando a legitimidade e autoridade, em nome da eficiência e controle (RAVITCH, 2011; APPLE, 2008).

É pelo currículo que vemos um grande tensionamento, ou seja, um jogo em disputa e, nesse cenário, é preciso que nos atemos a problematizar qual é a nossa aposta, qual é o nosso lado no jogo, enfim, que crítica e resistência construímos ao currículo que chamam de base que nos é apresentado sem qualquer discussão democrática.

3 AS POLÍTICAS CURRICULARES DE ENSINO MÉDIO: o fetiche da bncc

O que nos move neste item é a problematização em torno do campo de produção, elaboração e implantação, no Brasil, de modo contraditório, arbitrário e antidemocrático, de duas políticas curriculares para a escola de Ensino Médio no período de 2016-2018: a Lei 13.415/2017 – Reforma do ensino médio e a BNCC – Base Nacional Comum Curricular do Ensino Médio – 3ª versão (2018). Esse período compreende a transição do governo Dilma e início do governo Temer após um golpe político-jurídico-midiático, abrindo um espaço no cenário nacional para um desmonte das políticas curriculares de ensino médio que estavam em curso (Ensino Médio Integrado à Educação Profissional; Ensino Médio Integrador; etc.), caracterizando uma virada educacional pós-golpe que se propaga nas mídias sociais e opinião pública a partir da pulverização do *slogan* intitulado *Novo Ensino Médio*, ressaltando o aumento da qualidade de ensino, bem como a possibilidade de escolha pelos jovens dos seus processos formativos.

Quanto à justificativa para escolha dessas políticas curriculares, compreendemos que elas fazem retroceder algumas construções epistemológicas já engendradas nas últimas políticas curriculares destinadas ao Ensino Médio, pelo menos, na última década.

As políticas curriculares [...] fabricam os objetos ‘epistemológicos’ de que falam, por meio de um léxico próprio, de um jargão, que não deve ser visto apenas como uma moda, mas como um mecanismo altamente eficiente de instituição e constituição do ‘real’ que supostamente lhe serve de referente (SILVA, 2010, p. 11).

Além disso, porque essas políticas curriculares,

Mesmo que não tivessem nenhum outro efeito, nenhum efeito no nível da escola e da sala de aula, as políticas curriculares, como texto, como discurso são, no mínimo, um importante elemento simbólico do projeto social dos grupos no poder (SILVA, 2010, p. 10-11).

Para alguns pesquisadores (DALE, 2004; BALL, 2014; COSSIO, 2015), as políticas educacionais estão atreladas a uma agenda global e estruturada com propósitos transnacionais envolta da eficiência, inovação e qualidade, que se desdobram numa verdadeira indústria cultural, “[...] montada em torno da escola e da educação: livros didáticos, material paradidático, material audiovisual (agora chamado de multimídia). (SILVA, 2010, p. 11). São pesquisas que revelam uma pauta particular dessa agenda no que tange ao contexto educacional, cruzando três diferentes campos: as avaliações em larga escala, as políticas internacionais curriculares e parcerias entre o estado e o mercado. Para Thiesen (2016), minimamente, essa pauta se resume a quatro movimentos:

Um movimento pela internacionalização curricular; a estratégia de centralização e/ou unificação curricular nas esferas nacional e regional; a universalização das avaliações em larga escala e o fortalecimento das chamadas parcerias público-privadas no território curricular (THIESEN, 2016, p. 91).

Continua mais latente do que nunca no campo educacional, uma agenda internacional em que pese a forte presença dos organismos internacionais e multilaterais¹⁹ com suas prescrições e estratégias de

¹⁹ ONU – Organização das Nações Unidas; UNESCO – Organização das Nações Unidas para a Educação, a Ciência e a Cultura; OCDE – Organização para a Cooperação do Desenvolvimento Econômico; Banco Mundial; BIRD – Banco Internacional para Reconstrução e Desenvolvimento.

controle e monitoramento por meio, fundamentalmente, das políticas de reforma e reorientação curriculares, sobretudo, para o ensino secundário, no Brasil, denominado de Ensino Médio (THIESEN, 2016).

No Brasil, a forte justificativa do Ministério de Educação para a proposição de criação de uma BNCC – Base Nacional Comum Curricular, aproveitando-se também para estabelecer uma reforma no Ensino Médio, está ancorada em discursos construídos na Lei 9.394/1996 - Lei de Diretrizes e Bases da Educação, em seu art. 26, afirmando:

Art. 26. Os currículos da educação infantil, do ensino fundamental e do ensino médio devem ter base nacional comum, a ser complementada, em cada sistema de ensino e em cada estabelecimento escolar, por uma parte diversificada, exigida pelas características regionais e locais da sociedade, da cultura, da economia e dos educandos (BRASIL, 1996).

Além disso, consta ainda na Lei 13.005/2014, instituída como Plano Nacional de Educação para o decênio 2014-2014:

Pactuar entre União, estados, Distrito Federal e municípios, no âmbito da instância permanente de que trata o § 5º do art. 7º desta lei, a implantação dos direitos e objetivos de aprendizagem e desenvolvimento que configurarão a base nacional comum curricular do ensino médio (BRASIL, 2014, p. 53).

Mesmo estando contempladas nesses documentos oficiais, somos cientes que a criação da BNCC e a reforma do Ensino Médio estão alinhadas às perspectivas de ajustamento dos sistemas educativos à institucionalização dos mecanismos de regulação e controle por meio das avaliações padronizadas em larga escala, previstas na pauta da agenda global (FERNANDES, 2015; FREITAS, 2014).

Muitos são os discursos que constam nessas políticas curriculares, a exemplo da BNCC (BRASIL, 2018), afirmando a justificativa por parte do governo de que essas reformas e reorientações curriculares têm como objetivo principal reduzir as desigualdades sociais e aumentar a qualidade do ensino no país:

No Brasil, um país caracterizado pela autonomia dos entes federados, acentuada diversidade cultural e **profundas desigualdades sociais, os sistemas e redes de ensino devem construir currículos.** (BRASIL, 2018, p. 13 – GRIFOS NOSSOS).

[...] as decisões curriculares e didático-pedagógicas das Secretarias de Educação, o planejamento do trabalho anual das instituições escolares e as rotinas e os eventos do cotidiano escolar **devem levar em consideração a necessidade de superação dessas desigualdades** (BRASIL, 2018, p. 15 – GRIFOS NOSSOS).

[...] passarão a ter uma referência nacional comum e obrigatória para a elaboração dos currículos e propostas pedagógicas, **promovendo a elevação da qualidade do ensino [...]** (BRASIL, 2018, p. 07 – GRIFOS NOSSOS).

Entretanto, já temos pesquisas internacionais, revelando que em outros países não houve qualquer diminuição das desigualdades e aumento da qualidade da educação com políticas curriculares centralizadas e unilaterais dessa natureza. Como exemplo atual, tem-se os resultados de aplicação do *Common Core* americano (RAVITCH, 2011).

Na verdade, esse discurso enganador já conhecemos desde os anos 1970 com os estudos de Young (1971) com a Nova Sociologia da Educação, que já revelava, mesmo naquela época quando ainda não tínhamos as atuais avaliações em larga escala e propostas de unificação curricular, que as desigualdades não diminuiriam. De lá para cá, a tradição teórica crítica que estamos inseridos já compreendeu que o currículo está no centro da relação educativa, estabelecendo-se em diferentes correntes, que vão desde a ideia de “conhecimento verdadeiramente útil” com os primeiros socialistas britânicos até a crítica ao cânone europeu, masculino e heterossexual feita por diferentes movimentos sociais da contemporaneidade (VALLE, 2014).

Existe entre os discursos dos curriculistas formalistas, a ideia de fetichização do currículo, como algo que se possui, que se carrega, que se transmite, que se transfere, que se adquire. Nessa perspectiva, o currículo é uma grade, um guia, está num livro, é um livro, enfim, uma coisa. “[...] o currículo é matéria inerte, inanimada, paralisada, a que se atribui, entretanto, poderes extraordinários, transcendentais, mágicos”. (SILVA, 2010, p. 101). Com o fetiche do currículo, parecem emergir algumas subjetividades: a segurança, o conforto, a proteção contra a incerteza, a indeterminação, enfim, o progresso.

Para os que compartilham da agenda global estruturada sobre a ideia de Educação como negócio, esse fetiche é mais enfatizado ainda com a ideia de

[...] educação como estratégia para o desenvolvimento econômico, a importância das parcerias do setor público com a iniciativa privada, a relevância das novas tecnologias, a necessidade de novas formas de gerenciamento, a importância da implantação dos mecanismos de acompanhamento, controle e avaliação dos sistemas e instituições educacionais, o fortalecimento da ideia de construção de culturas transnacionais, as vantagens do intercâmbio de saberes na escala global-local, dentre tantos outros (THIESEN, 2016, p. 97).

Cabe aos estudiosos do currículo criticar esse fetiche e suas subjetividades, denunciando-os e revelando-os de modo a acabar com as confortantes ilusões do fetichista (neoliberal) que a qualidade de ensino na escola e sua gestão são resolvidos com apenas a mudança do currículo de modo a unificá-lo em todo o sistema educativo nacional. Assim, ao intelectual do currículo compete a tarefa de sua desfetichização. “A crítica do fetiche do currículo supõe um corte nítido entre consciência lúdica e consciência alienada” (SILVA, 2010, p. 103). Para as teorias críticas do currículo, concebê-lo como fetiche é algo que precisa ser desconstruído, desnaturalizado, desreificado, pois o “[...] fetiche tem sido tradicionalmente visto como um objeto que permite que aquele que nele acredita mantenha sua fantasia de presença mesmo quando todos os sinais apontam para a ausência” (SILVA, 2010, p. 105).

Em outro nível, enfim, a política curricular, agora já transformada em currículo, tem efeitos na sala de aula. Ela define os papéis de professores e alunos e suas relações, redistribuindo funções de autoridade e de iniciativa. Ela determina o que passa por conhecimento válido e por formas válidas de verificar sua aquisição. O currículo desloca certos procedimentos e concepções epistemológicas, colocando outros em seu lugar. A política curricular, metamorfoseada em currículo, efetua, enfim, um processo de inclusão de certos saberes e de certos indivíduos, excluindo outros. (SILVA, 2010, p. 11-12).

Em síntese, é partindo dessa ideia que agora queremos problematizar os impactos dessas políticas curriculares no contexto escolar e alguns dos seus impactos para os professores e alunos.

4 IMPACTOS E PERIGOS DA BNCC DO ENSINO MÉDIO

Neste item, problematizamos a complexidade que se estabelecem entre os espaços de produção de uma política curricular e os espaços em que de fato essas políticas se realizam: as escolas.

Se por um lado o currículo assume o foco central da reforma, por outro as escolas são limitadas à sua capacidade, ou não, de implementar adequadamente as orientações curriculares oficiais. O currículo oficial, com isso, assume um enfoque sobretudo prescritivo. Por vezes o meio educacional se mostra refém dessa armadilha e se envolve no seguinte debate: os dirigentes questionam as escolas por não seguirem devidamente as políticas oficiais, e os educadores criticam o governo por produzir políticas que as escolas não conseguem implantar (LOPES, 2004, p. 110-111).

Sobre essa ideia, é preciso refletir sobre os impactos e os perigos que essa tensão curricular representa para a escola e a sociedade. Uma tensão caracterizada pela disputa acirrada, que em 2018, representava um orçamento valiosíssimo, expresso em mais de 1,5 bilhão de reais para a implementação da base obtido por empréstimos (CNTE, 2018), além de um mercado em potencial, com uma população

em idade escolar de aproximadamente 45 milhões de pessoas²⁰.

Um mercado que nas escolas se materializa com os livros didáticos, ambientes instrucionais informatizados, seminários e cursos com vistas à capacitação e atualização de professores aos interesses das empresas e conglomerados nacionais e internacionais, consultorias na formulação dos currículos em ação nos municípios e estados, movimentos²¹ das diversas fundações²² e institutos²³ no sentido de produção de material e capacitação, tendo como fim o desenvolvimento de competências técnicas e socioemocionais.

A centralidade da noção de competências no currículo, especialmente porque justificada e proposta pela via unidimensional do mercado, produz uma formação administrada, ao reforçar a possibilidade de uma educação de caráter instrumental e sujeita ao controle (SILVA, 2015a, p. 372).

É em meio a promessa, encanto e ilusão, que emerge na escola a terceira versão da BNCC do Ensino Médio, feita às pressas, indefinida e ancorada na proposta de reforma do Ensino Médio que a Lei 13.417/2017 estabelece, replicando em muito a racionalidade curricular da década de 1970 com a Lei 5692/1971. Emerge completamente mutilada em relação às versões anteriores no que tange aos campos da ciência, cultura e arte, além de alijada dos debates e discussão curricular teórica atualizada, restando assim, reducionista e autoritária. Vemos, claramente, a perda da identidade da formação humana da juventude brasileira numa concepção sócio histórica e emancipadora e, mais grave, mascarando um quadro de privatização e empresariamento da oferta pública de Ensino Médio, bem como a desresponsabilização do Estado da sua obrigatoriedade constitucional de gestão do processo educativo. Essa é a catástrofe que o governo Temer nos deixa de herança, como um canto de sereia, aprofundando ainda mais as desigualdades sociais, ameaçando por completo a democratização do ensino público e precarizando a última etapa da educação básica que carece de investimentos e atenção para a formação dos adolescentes e jovens.

Essa precarização da BNCC não se reduz somente à legitimidade da proposta curricular, à sua desvinculação da educação básica (contrária à LDB 9394/96), aos investimentos e financiamentos que serão reduzidos, mas entre outros reducionismos, ao retrocesso e desmonte do *Currículo Mínimo*, com impactos e perigos de todas as ordens à formação humana e técnico-científica, plena, integral, plural, crítica e de qualidade,

São tensões como a orientação curricular a partir de parâmetros mercadológicos, em forma de competências, técnicas e socioemocionais, dissociadas dos conteúdos curriculares; ausência das discussões em relação à inclusão e diversidade; obrigatoriedade apenas dos saberes da língua portuguesa e matemática, menosprezando as demais áreas que compõem o currículo essencial; exclusão das ciências humanas deteriorando a compreensão crítica sobre a realidade; indução à oferta de ensino em grande parte (até 40%) na modalidade a distância, reduzindo o tempo presencial para apenas três dias da semana; sem garantias de obrigatoriedade dos itinerários formativos, caracterizando-se numa *escola pobre para os pobres* e numa *escola que não é igual para todos*; sem requisitos e critérios para cumprimento da parte diversificada para além da obrigatória; a retomada da superada diferenciação e separação do ensino propedêutico e profissionalizante; impactos reducionistas para a formação inicial docente em relação aos programas PIBID e Residência Pedagógica que devem estar articulados à BNCC e reduzidos ao “como-fazer”, enfim.

Dessa forma, a atual BNCC do Ensino Médio reduz a formação humana à homogeneização e centralização, ignorando as realidades locais e contextuais, e mais, ignorando a diversidade humana e sua complexidade. A ideia de nacional como homogêneo representa um grande perigo à democracia, pois

²⁰ Dados da PNAD (2016) – Pesquisa Nacional Anual por Domicílios – Contínua.

²¹ A exemplo do Movimento todos pela Educação, Movimento pela Base, Movimento Brasil Livre - MBL.

²² Uma das maiores e mais envolvidas e interessadas na atual BNCC, Fundação Lemann.

²³ A exemplo do Instituto Ayrton Senna, Instituto Península, Instituto Natura e tantos outros.

uma proposta que se almeja curricular necessita contemplar as adversidades e diversidades locais (social, cultural, política, econômica, étnica), bem como as individuais e relacionadas aos interesses e capacidades de aprendizagem, dentro e fora da escola, para além das aprendizagens relativas aos conteúdos prescritos. Ao fazê-la assim, a BNCC se demonstra hegemônica com uma única forma de perceber os estudantes, seus conhecimentos e aprendizagens e, não diferente, as escolas, a atividade docente, os currículos e as avaliações.

Nesse contexto, os direitos de aprendizagem e de ser sujeito ativo no processo de aprender divergem da ideia de prescrição de conteúdos que se restringem às obrigações de aprendizagem atestadas em avaliações de larga escala. Nessa última, descaracteriza-se a condição de diferença dos estudantes e desumaniza-se o trabalho dos professores em sua condição criativa e formativa, perdendo a formação humana sua essência social, plural e democrática (EVANGELISTA; SEKI, 2017). Uma BNCC que pretende se legitimar a partir de objetivos de aprendizagem pré-determinados que não considere a complexidade das escolas nunca será representada pelos professores e estudiosos do currículo. Não podemos perder de vista que educação não se restringe à aprendizagem, bem como aprendizagem não pode se reduzir numa lista de conteúdos (ANPED, 2015).

Pela racionalidade apresentada na BNCC proposta, vê-se um projeto claro de unificação e mercantilização da educação construído, inegavelmente, a partir de propostas internacionais associadas à tríade: unificação/centralização curricular, avaliações em larga escala e transferências de responsabilidades aos professores e gestores pelos baixos índices dessas mesmas avaliações (ANPED, 2015). Uma tríade que consolida um projeto de desvalorização e privatização do público na busca da eficiência e redução de gastos por parte do estado sem perder o controle *do quê, para quê e para quem* ensinar. Uma tríade que, atendendo aos interesses do mercado, silencia as denúncias que envolvem os movimentos de centralização e unificação curricular em vários países, como: EUA, Suécia, Finlândia. Tratam-se de denúncias não só feita por professores e críticos do currículo, mas, sobretudo, por reformadores assumindo suas culpas como o caso do *Common Core* americano (RAVITCH, 2011). Entre os críticos, tem-se o trabalho de Süsskind (2014) apontando para o processo de demonização²⁴ dos professores com estudos baseados em Willian F. Pinar, bem como para uma reflexão sobre a divisão que se faz entre quem planeja (reformadores do estado) um currículo mínimo e quem o executa (escola). Ainda sobre o processo de demonização, tem-se o trabalho de Penna (2017, p. 01), abordando “o ódio aos professores”.

Para a docência, os impactos refletem no modo como a BNCC descaracteriza e desqualifica não só a formação docente, mas a sua atividade pedagógica ao centralizar em grande parte o sucesso da educação como unicamente de responsabilidade do professor, o que sabemos é uma falácia. Essa não é uma problemática nova, pois datam desde os anos 1990 quando os discursos oficiais das políticas curriculares de cunho neoliberal já vinham ancorados em perspectivas teóricas de responsabilização que transferiam ao professor a culpa pelo fracasso da escola (EVANGELISTA; SEKI, 2017). Como pode uma BNCC admitir em seu bojo a desmoralização dos professores frente aos processos de reformas curriculares mercadológicos, antidemocráticos e desumanizadores? A resposta está na linguagem que ela usa, ao conotar que o professor é o grande herói da educação e que a ele basta seguir o currículo oficial.

Quanto à gestão escolar, os perigos da BNCC se dão no nível da democratização, esta já conquistada pela LDB 9394/96 (BRASIL, 1996) e pelo PNE – Plano Nacional de Educação estabelecido na Lei 13.005/2014 (BRASIL, 2014). A democratização cederá lugar à gestão, administrativa e pedagógica, de forma empresarial, não-participativa e restrita aos diretores e administradores externos as escolas, com pouco ou nenhum espaço para construção de projetos político-pedagógicos participativos no que tange à elaboração de ações e currículos escolares, de modo a restringi-las ao mínimo e eficiente. Para Mendonça (2018, p. 39):

Como compreender os impactos que a BNCC aprovada causa nos processos de gestão dos sistemas de ensino e das escolas? O primeiro elemento a considerar é o rompimento

²⁴ O processo de demonização dos professores e censura ao que é ensinado nas escolas emerge na atualidade muito fortemente sob o slogan de “ESCOLA SEM PARTIDO”. Para mais detalhes, ver PENNA (2017).

com a concepção de Educação Básica insculpida na LDB, uma vez que o CNE foi levado a considerar a aprovação de proposta incompleta encaminhada pelo MEC sem contemplar o ensino médio, sem a modalidade Educação de Jovens e Adultos e sem a Educação do Campo, além de outras fragilidades.

Em se tratando de LDB e PNE, é na contramão deles que a BNCC parece vir a operar. Como bem asseveram Aguiar e Dourado (2018), o Ministério da Educação – MEC assume pela Base que o currículo se resume à ideia de a escola obter notas altas nas avaliações em larga escala para melhorar os índices de própria escola e da educação nacional. Essa intencionalidade curricular valoriza assim a perspectiva²⁵ de que o *índice* é o parâmetro orientador para a criação de novas políticas curriculares quando na verdade deveríamos ter o contrário. Para Lopes (2018, p. 30), “não teremos uma educação de qualidade se não envolvermos os docentes na produção do currículo e não envolvermos esses docentes sem salários melhores e possibilidades de realização do que sabem fazer”.

Enfim, daquilo que argumentamos até agora, cabe-nos algumas importantes reflexões, tomando assim o outro lado da moeda, uma posição mais crítica sobre o projeto de Ensino Médio em tensionamento na atualidade com os retrocessos da reforma do Ensino Médio e da BNCC. Nessa racionalidade, a quem interessa a BNCC? Quem são os *produtores*, enfim, planejadores do currículo, que materializam seus discursos na BNCC? Para além da produção que o Estado fez na figura dos *experts em currículo*, importante é considerar como se dará a participação e consulta pública das demais instâncias, como associações e instituições representativas dos órgãos de classe e do currículo, críticos do currículo, educadores, gestores e alunos? Somente por meio das audiências *mudas* feitas para legitimar um currículo escolar que já está pronto e acabado? Em que medida as redes municipais e estaduais de ensino estão sendo ouvidas agora durante a implantação da BNCC? Ou serão apenas *executoras do currículo*?

Essas são algumas das perguntas que precisam ser descortinadas no ilusório palco que o MEC insiste fazer seu *show* midiático com propagandas publicitárias veiculadas na TV e *internet*, caracterizado em muito pelo sedutor *slogan* da melhoria da qualidade da educação e diminuição das desigualdades sociais. São perguntas que rondam apenas o imaginário social, pois para os teóricos do currículo, são perguntas que já estão respondidas frente as experiências de outros países. Ponce e Chizzotti (2012) afirmam que a internacionalização das políticas educacionais, mais uma vez, mobilizou os sistemas de ensino e trouxe o currículo escolar para o centro da disputa econômica, política e cultural da atualidade. Estamos frente a nova roupagem do velho *modus operandi* de financeirização da educação pública de Ensino Médio pelo setor privado, denominada de BNCC. Uma política curricular orientada somente por competências e definida apenas no âmbito do Estado e que pode estar fadada ao fracasso, como afirma Ravitch (2011), com sua experiência de unificação e homogeneização curricular nos Estados Unidos.

5 ENFIM: para onde caminha o Ensino Médio?

De início, nosso objetivo era problematizar as tensões entre as políticas curriculares para o Ensino Médio na atualidade, a saber, a reforma do Ensino Médio e o lançamento da terceira versão da BNCC do Ensino Médio, caracterizando-as, ou seja, apresentando as disputas e interesses que estão em jogo nessa virada educacional pós-golpe, bem como os impactos dessa BNCC para a escola.

Assim, apresentamos neste texto várias das tensões que se estabelecem no processo de unificação e centralização curricular e, por isso, não reconhecemos e pactuamos da ideia de se construir uma Base para o Ensino Médio, que nada mais é que um Currículo Mínimo, oficial e prescrito, estabelecendo perversamente as orientações estruturadoras de conteúdos, conhecimentos ou competências para as escolas. Em nossa perspectiva, essa será uma política curricular descontínua e que já nasce problemática porque não problematiza o que é currículo, avaliação, direitos de aprendizagem e tantos outros conceitos

²⁵ Essa ideia de melhor índice na avaliação para elaboração de políticas também já foi problematizada pelo Prof. Luiz Carlos de Freitas em seu blog intitulado Avaliação Educacional. Ver <https://avaliacaoeducacional.com/autor/freitaslc/>.

que merecem ser discutidos.

Antes dessas concepções, precisamos ainda questionar que sociedade queremos formar, qual a função da escola nessa formação, quem é a juventude brasileira e o que demandam e, em particular, que sentido assume o ensino médio na racionalidade neoliberal. Precisamos corrigir a visão estreita de que currículo se confunde com a prescrição e se encontra apenas no ‘formal’, ‘oficial’, ‘programado’, ‘técnico’, ‘tecnocrático’, deixando de lado a ideia de currículo, como um entre os instrumentos de desigualdade, alienação e reprodução social para o capital, para imaginá-lo essencialmente como aventura do gênero humano.

Vimos no texto, que o controle sobre o saber se faz em boa medida por meio do controle sobre o *quê se ensina* e a *quem se ensina*, de modo que, travestida de educação erudita, educação das elites ou educação oficial, o saber oficialmente se transforma em instrumento político de poder e dominação. Só os reformadores políticos ou curriculistas formalistas enxergam o currículo apenas dentro dos sistemas restritos da prescrição, discutindo apenas problemas de operacionalização curricular, de programação sistemática e assim por diante. Instrumentos úteis, mas pequenas algemas de controle quando empregados sem a crítica do lugar e do sentido de sua aplicação e uso.

Como diria Brandão (1989, p. 109): “[...] só o educador ‘deseducado’ do saber que existe no homem e na vida poderia ver educação no ensino escolar, quando ela existe solta entre os homens e a vida”. Esse reducionismo à Educação, de que fala Brandão (1989), é o mesmo que usamos para problematizar o caminho que estamos a tomar na aceitação de uma BNCC para o Ensino Médio sem qualquer resistência. Um caminho que pode não ter volta na medida que simboliza um retrocesso para a educação escolar brasileira, uma ameaça aos direitos já conquistados em meio às lutas e resistências feitas por professores e alunos em épocas anteriores a esta. É localizando esse debate, que o *slogan* midiático de manobra do governo federal brasileiro, *Para onde Caminha o Ensino Médio*, precisa ser recontextualizado, *Para onde Retrocede o Ensino Médio*, já que não faz avançar em nada as conquistas históricas já adquiridas e insiste no tecnicismo.

Se desejamos avançar, precisamos reafirmar a vigência das já existentes *Diretrizes Curriculares para a Educação Básica* e aplicadas ao Ensino Médio, como caminho já construído para a diversidade e autonomia necessárias na escola democrática que respeita a juventude, garantindo o pleno desenvolvimento humano com competências interculturais e de justas oportunidades iguais a todos(as) de modo a reduzir as desigualdades e injustiças sociais, bem como exigir reais e verdadeiros investimentos em educação, a exemplo de países que têm os primeiros lugares nas avaliações em larga escala.

REFERÊNCIAS

- AGUIAR, Márcia Angela da S.; DOURADO, Luiz Fernandes (Orgs.). [Livro Eletrônico]. *A BNCC na contramão do PNE 2014-2024: avaliação e perspectivas*. Recife: ANPAE, 2018.
- ANPED. Associação Nacional de Pesquisa e Pós-Graduação em Educação. *Ofício nº 01/2015/GR*. Rio de Janeiro: ANPED, 2015.
- APPLE, Michael W. *Ideología e Currículo*. 4. ed. Porto Alegre: Artmed, 2008.
- _____. “Endireitar” a educação: as escolas e a nova aliança conservadora. *Currículo sem fronteiras*, v. 3, n. 1, p. 50-59, jan./jun. 2002
- _____. Reestruturação educativa e curricular e as agendas neoliberal e neoconservadora: entrevista com Michael Apple. *Currículo sem fronteiras*, v. 1, n. 1, p. 5-33, 2001.
- ARROYO, Miguel. *Currículo, território em disputa*. Petrópolis: Vozes, 2011.
- BALL, Stephen J. *Educação global S.A. – novas redes de políticas e o imaginário neoliberal*. Trad. Jenete Bridon. Ponta Grossa: UEPG, 2014.
- BRANDÃO, Carlos Rodrigues. *O que é educação*. 24. Ed. São Paulo: Brasiliense, 1989.

BRASIL. Ministério da Educação. *Base Nacional Comum Curricular do Ensino Médio*. Brasília: MEC, 2018. Disponível em: <http://basenacionalcomum.mec.gov.br/documento/BNCC-APRESENTACAO.pdf>>. Acesso em: 28 jul. 2019.

_____. *Lei nº 13.415*, de 16 de fevereiro de 2017. Altera as Leis nºs 9.394, de 20 de dezembro de 1996, que estabelece as diretrizes e bases da educação nacional, e 11.494, de 20 de junho 2007, que regulamenta o Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação, a Consolidação das Leis do Trabalho - CLT, aprovada pelo Decreto-Lei nº 5.452, de 1º de maio de 1943, e o Decreto-Lei nº 236, de 28 de fevereiro de 1967; revoga a Lei nº 11.161, de 5 de agosto de 2005; e institui a Política de Fomento à Implementação de Escolas de Ensino Médio em Tempo Integral. Diário Oficial da União, Brasília, DF, 2017.

_____. *Lei nº 13.005*, de 25 de junho de 2014. Aprova o Plano Nacional de Educação - PNE e dá outras providências. Diário Oficial da União, Brasília, DF, 2014.

_____. *Diretrizes Curriculares Nacionais da Educação Básica*. Brasília: MEC, 2013.

_____. *Lei nº 9.394*, de 20 de dezembro de 1996. Estabelece as diretrizes e bases da educação nacional. Diário Oficial da União, Brasília, DF, 23 dez. 1996.

CNTE - Confederação Nacional dos Trabalhadores em Educação, *Cadernos de Educação*, n. 30. Brasília: CNTE, jan./jun. 2018.

COSSIO, Maria F. Agenda transnacional e governança nacional: as possíveis implicações na formação e no trabalho docente. *Revista e-curriculum*, São Paulo, v. 13, n. 04, p. 616-640, out./dez. 2015.

DALE, Roger. Globalização e Educação: demonstrando a existência de uma “cultura educacional mundial comum” ou localizando uma “agenda globalmente estruturada para a educação”. *Educação e Sociedade*, Campinas, v. 25, n. 87, p. 423-460, maio-ago. 2004.

DARDOT, Pierre; LAVAL, Chistian. *A nova razão do mundo: ensaio sobre a sociedade neoliberal*. Trad. Mariana Echalar. São Paulo: Boitempo, 2016.

EVANGELISTA, Olinda; SEKI, Allan Kenji. *Formação de Professores no Brasil: Leituras a Contrapelo*. Araraquara: Junqueira & Marin, 2017.

FAVACHO, André Picanço. O que há de novo nas disputas curriculares? *Educação & Sociedade*, Campinas, v. 33, n. 120, p. 929-932, jul.-set.2012.

FERNANDES, Claudia de Oliveira. Avaliação, currículo e suas implicações: projetos de sociedade em disputa. *Revista retratos da escola*. Brasília, v. 9, n. 17, p. 397-408, Jul./dez. 2015.

FREITAS, Luiz Carlos de. Os reformadores empresariais da educação e a disputa pelo controle do processo pedagógico na escola. *Educação & sociedade*, Campinas, v. 35, n. 129, p. 1085-1114, Dec. 2014.

GOODSON, Ivor. *A construção social do currículo*. Lisboa: Educa, 1997.

LOPES, Alice Casimiro. Apostando na produção contextual do currículo. In: AGUIAR, Márcia Angela da S.; DOURADO, Luiz Fernandes (Orgs.). [Livro Eletrônico]. *A BNCC na contramão do PNE 2014-2024: avaliação e perspectivas*. Recife: ANPAE, 2018, p. 26-30.

LOPES, Alice Casimiro. Políticas curriculares: continuidade ou mudança de rumos? *Revista brasileira de educação*. n. 26, maio/jun/jul/ago 2004.

LOPES-DIAS, Antonio Francisco. A democracia como vítima do golpe tragicômico de 2016 no Brasil, *Argumentos*, ano 10, n. 19 - Fortaleza, jan./jun. 2018, p. 62-72.

MACEDO, Elizabeth. A base é a base. E o currículo o que é? In: AGUIAR, Márcia Angela da S.; DOURADO, Luiz Fernandes (Orgs.). [Livro Eletrônico]. *A BNCC na contramão do PNE 2014-2024: avaliação e perspectivas*. Recife: ANPAE, 2018, p. 37-40.

MENDONÇA, Erasto Fortes. PNE e Base Nacional Comum Curricular (BNCC): impactos na gestão da educação e da escola. In: AGUIAR, Márcia Angela da S.; DOURADO, Luiz Fernandes (Orgs.). [Livro Eletrônico]. *A BNCC na contramão do PNE 2014-2024: avaliação e perspectivas*. Recife: ANPAE, 2018, p. 31-26.

PENNA, Fernando de Araújo. “Escola sem Partido” como ameaça à Educação Democrática: fabricando o ódio aos professores e destruindo o potencial educacional da escola. In: MACHADO, André Roberto de A.; TOLEDO, Maria Rita de Almeida. *Golpes na história e na escola: o Brasil e a América Latina nos séculos XX e XXI*. 1. Ed. São Paulo: Cortez, 2017, p. 247-260.

PONCE, Branca Jurema; CHIZZOTTI, Antonio. O currículo e os sistemas de ensino no Brasil. *Currículo sem fronteiras*. v. 12, n. 3, p. 25-36, set./dez. 2012.

RAVITCH, Diane. *Vida e morte do grande sistema escolar americano: como os testes padronizados e o modelo de mercado ameaçam a educação*. Trad. de Marcelo Duarte. Porto Alegre: Sulina, 2011.

SAHLBERG, Pasi. *Finnish lessons 2.0*. Nova York: Teachers College Press, 2015.

SILVA, Monica Ribeiro da. Currículo, ensino médio e BNCC: Um cenário de disputas, *Revista retratos da escola*. Brasília, v. 9, n. 17, p. 367-379, jul./dez. 2015a.

SILVA, Tomaz Tadeu da. *Documentos de Identidade: uma introdução às teorias do currículo*. 3. ed. 7. reimpr. Belo Horizonte: Autêntica, 2015.

SILVA, Tomaz Tadeu da. *O currículo como fetiche: a poética e a política do texto curricular*. 1. ed. Belo Horizonte: Autêntica, 2010.

SÜSSEKIND, M. L. As (im)possibilidades de uma base comum nacional. *Revista e curriculum*. São Paulo, v. 12, n. 03 p.1512 – 1529 out./dez. 2014.

THIESEN, Juarez da Silva. Para onde caminha o ensino médio? *Revista contrapontos – eletrônica*, v. 18, n. 2, p, 151-162, Abr./Jun. 2018.

_____. A gestão do currículo nas malhas das redes políticas em escala transnacional. *Revista teias*, v. 17, n. 17, p. 91-106, Out./Dez. 2016.

VALLE, Ione Ribeiro. *Sociologia da educação: currículo e saberes escolares*. 2. ed. Florianópolis: Ed. da UFSC, 2014.

YOUNG, Michael F. D. Para quê servem as escolas. *Revista educação e sociedade*. v. 28, n. 101, p. 1287-1302, 2007.

_____. *Knowledge and control: new directions for the sociology of education*. London: Collier-Macmillan, 1971.

Recebido em: 21/12/2018

Alterações recebidas em: 06/01/2020

Aceito em: 08/01/2020

Publicado em: 19/06/2020